

## Update zzp-dossier – deel 2

# Modelovereenkomsten behouden waarde, webmodule géén goed idee

Terwijl het aantal zzp'ers in de zorg gestaag toeneemt, werd met de start van de pilot van de webmodule op 11 januari jongstleden wéér een nieuw hoofdstuk toegevoegd aan het bewogen zzp-dossier. Waar staan we nu met alle onderdelen van het nieuwe regime? En: hoe verhoudt zich dat tot de bestaande zzp-modelovereenkomsten? Deze maand deel 2 van ons tweeluik over de ontwikkelingen in het zzp-dossier.

Tekst: Erik M. van Dam

## Het nieuwe zzp-regime: waar staan we nu?

Na het afschaffen van de VAR<sup>1</sup> in 2016 werkte de opvolger daarvan, de huidige Wet DBA,<sup>2</sup> met modelovereenkomsten. In het regeerakkoord van 2017 werd alweer een nieuw regime gepresenteerd dat bestaat uit vier onderdelen. Ook de handhaving in de praktijk van dat regime, of het ontbreken daarvan, speelt een cruciale rol in het zzp-vraagstuk. In het voorjaar van 2020 gaven we een brede zzp-plaatsbepaling in FysioPraxis.<sup>3</sup> Sindsdien is er weer van alles gebeurd: tijd voor een korte update. Waar staan we nu op ieder van de vier onderdelen van het nieuwe regime en met de handhaving?

### 1. Wetsonderdelen van tafel

De twee wetsonderdelen van het voorgenomen regime zijn inmiddels van tafel. Deze waren bedoeld om de onderkant van de arbeidsmarkt te beschermen en de bovenkant meer ondernemersvrijheid te geven, maar zouden een overdaad aan administratieve last opleveren. VvAA sprak zich meerdere malen nadrukkelijk uit tegen de wetsvoorstellen (Wmz,<sup>4</sup> Wzv<sup>5</sup>) voordat minister Koolmees van Sociale Zaken in juni 2020 de handdoek in de ring gooide.

### 2. Fiscale voordelen verminderd

Het afbouwen van het fiscale voordeel voor zelfstandigen is al wel gaande. Het kabinet zet er zelfs extra vaart achter: de komende jaren wordt de zelfstandigenaftrek nog verder afgebouwd dan oorspronkelijk al de bedoeling was: naar €3.240 in 2036 in plaats van €5.000 in 2028.

### 3. Voorzieningen voor arbeidsongeschiktheid en oudedag

Om de positie van zzp'ers bij arbeidsongeschiktheid te verbeteren spraken sociale partijen begin 2020 af dat er een verplichte verzekering moet komen. De uitvoering daarvan zal echter enorm complex blijken en niet op een achternamiddag geregeld zijn. De ideeën om het deelnemen aan aantrekkelijke pensioenregelingen voor zzp'ers eenvoudiger te maken, zijn nog minder concreet. Het laatste woord is over beide nog niet gezegd.

### 4. Webmodule vertraagd gestart, slechts als pilot

De opdrachtgeversverklaring maakt ook onderdeel uit van het voorgenomen nieuwe regime. Via een 'webmodule' kan de opdrachtgever (de praktijkhouder), afhankelijk van zijn antwoorden op de vragen, al dan niet zo'n verklaring verdienen. Partijen weten dan vooraf dat zij buiten dienstbetrekking kunnen werken. De zzp'er is dan zelfstandig en de praktijkhouder hoeft geen loonheffingen in te houden en af te dragen. Op 11 januari dit jaar is, veel later dan gepland, een pilot met de webmodule gestart. Deze duurt een half jaar. Het is maar de vraag of de inmiddels omstreden webmodule deze zomer overeind blijft bij de evaluatie. Meer hierover lees je onder 'Modelovereenkomsten behouden waarde, webmodule géén goed idee'.

### 5. Handhaving uitgesteld

Pas na de evaluatie van de webmodule is er mogelijk sprake van de aanscherping van de handhaving die eigenlijk al voor 1 januari 2021 op de

agenda stond. Vóór 1 oktober dit jaar zal deze aanscherping zeker niet aan de orde zijn, aldus de verantwoordelijke bewindslieden in hun zesde voortgangsbrief over dit thema aan de Tweede Kamer,<sup>6</sup> afgelopen najaar.

## Modelovereenkomsten behouden waarde, webmodule géén goed idee

De webmodule moet de opdrachtgever (praktijkhouder) na het invullen van een anonieme vragenlijst inzicht geven in de aard van de arbeidsrelatie die hij heeft met een opdrachtnemer (zzp'er). Het basisvraagstuk is daarbij of er sprake is van een dienstbetrekking en daarmee onder meer inhoudingsplicht ontstaat voor loonbelasting en sociale premies. Gebruik van de webmodule kan tot drie uitkomsten leiden:

- Opdrachtgeversverklaring: de zzp'er kan buiten dienstbetrekking werken.
- Indicatie dienstbetrekking: sterke aanwijzingen voor een (fictieve) dienstbetrekking.
- Geen oordeel mogelijk: niet duidelijk of er een dienstbetrekking bestaat.

## Deze zomer evaluatie pilot webmodule

Gedurende de pilot van zes maanden heeft de uitkomst echter nog geen rechtsgevolgen. Na deze zes maanden volgt een evaluatie op basis waarvan wordt besloten of de Belastingdienst de webmodule definitief inzet. Tegen die tijd besluit men ook over de aanscherping van de handhaving. Ofwel: de sanctionering van praktijkhouders met 'schijnzelfstandigen' die feitelijk in dienstbetrekking werken.

Ga naar de webmodule.



Figuur 1



- de overeenkomst van praktijkmedewerking, voor tijdelijke extra capaciteit in de praktijk.

Het figuur 'Werkvorm' (zie figuur 1) geeft een totaaloverzicht van de vormen waarin een zelfstandig fysiotherapeut werkzaam kan zijn.

De overeenkomsten hebben momenteel hun fiscale waarde nog: werken met én conform de overeenkomst betekent dus werken buiten dienstbetrekking.

### VvAA: webmodule géén goed idee

Wordt de webmodule na de pilot daadwerkelijk ingezet, dan komt deze óf als instrument *naast* de nu huidige modelovereenkomsten te staan óf *in plaats daarvan*. Dat is nu helaas nog niet duidelijk. Dat laatste zou niet verstandig zijn, in ieder geval voor de (fysiotherapeutische) zorg, omdat de webmodule te generiek is, niet passend voor de zorg. Afhankelijk van hoe de opdrachtgever de vragen interpreteert, concludeert de webmodule al snel dat een zzp-zorgverlener in dienstbetrekking werkt, of dat er geen oordeel mogelijk is. In het gunstigste geval heeft het nieuwe instrument dus geen meerwaarde. Daarom pleit VvAA ook in Den Haag voor het behoud van de huidige modelovereenkomsten die door de Belastingdienst positief zijn beoordeeld. Ook ná de evaluatie van de webmodule. Deze overeenkomsten houden namelijk wel rekening met zorgspecifieke arbeidselementen, bijvoorbeeld vanuit de zorgwetten Wkkgz en Wgbo. Daarnaast: partijen sluiten in

de regel toch een overeenkomst om hun afspraken in vast te leggen. Zo'n webmodule betekent dan ook nog extra administratieve lasten.

### Modelovereenkomsten KNGF en VvAA nog bruikbaar

Samen met onder meer het KNGF ontwikkelde VvAA in 2016 ook voor de paramedische eerste lijn twee modelovereenkomsten en legde deze succesvol voor bij de Belastingdienst. Je vindt de overeenkomsten op [Belastingdienst.nl](http://Belastingdienst.nl) (zoeken met 'modelovereenkomst paramedici'). Het betreft:

- de overeenkomst van praktijkwaarneming, voor tijdelijke vervanging;

<sup>1</sup> VAR= Verklaring arbeidsrelatie  
<sup>2</sup> Wet DBA= Wet deregulering beoordeling arbeidsrelatie  
<sup>3</sup> De zzp-klucht: een plaatsbepaling (FysioPraxis mei 2020 pag. 40-42)  
<sup>4</sup> Wmz= Wet minimumbeloning zelfstandigen  
<sup>5</sup> Wzv= Wet zelfstandigenverklaring  
<sup>6</sup> Zesde voortgangsbrief 'Werken als zelfstandige' (Kamerstukken 2020-0000153321, 16 november 2020)

### Minicollage 'Zzp'ers in de zorg in tien minuten'

Het zzp-dossier: praktijkhouders en zzp'ers kunnen er vaak geen touw meer aan vastknopen. Kijk op [vvaa.nl/zzp](http://vvaa.nl/zzp) naar het mini-college 'Zzp'ers in de zorg in tien minuten' en ontdek hoe het er op dit moment voor staat.



Minicolleges

### KNGF-ledenvoordeel

KNGF-leden, ook zzp'ers, kunnen gebruikmaken van het KNGF-lidmaatschapsvoordeel bij VvAA. Dat betekent onder meer 33% premiekorting op de verzekering voor beroepsaansprakelijkheid en 10% voor beroepsrechtsbijstand. Lees alles over dit ledenvoordeel op [KNGF.nl/beroepsaansprakelijkheidsverzekering](http://KNGF.nl/beroepsaansprakelijkheidsverzekering) en kijk voor meer zzp-aandachtspunten op [Kngf.nl/fysiotherapeut-zzp](http://Kngf.nl/fysiotherapeut-zzp).

Drs. ing. Erik M. van Dam, senior adviseur Kennismanagement en zzp-expert bij VvAA



 [erik.van.dam@vvaa.nl](mailto:erik.van.dam@vvaa.nl)